



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Ocena oddziaływania na środowisko w kontekście ubiegania się o środki unijne



Polityka ochrony środowiska WE

Przy ustalaniu i realizacji polityk i działań Wspólnoty, w szczególności w celu wspierania stałego rozwoju, muszą być brane pod uwagę wymogi ochrony środowiska naturalnego (art. 6 TWE).



Polityka ochrony środowiska a inne polityki WE

Rozporządzenie Rady WE 1083/2006 (tzw. Rozporządzenie ogólne)

Pkt 22 Preambuły

Działalność funduszy oraz operacje, które pomagają one sfinansować, powinny być spójne z innymi politykami Wspólnoty oraz przestrzegać prawodawstwa Wspólnoty.

Art. 9 ust. 2 – Zasada spójności

Komisja i państwa członkowskie zapewniają zachowanie spójności pomocy funduszy z działaniami, politykami i priorytetami Wspólnoty oraz jej komplementarności z innymi wspólnotowymi instrumentami finansowymi.



W związku z dofinansowaniem przedsięwzięć ze środków Unii Europejskiej właściwe instytucje krajowe muszą zapewnić, że są one realizowane zgodnie z prawem wspólnotowym, w tym z dyrektywami:

- nr 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne
- nr 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (tzw. ptasia)
- nr 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. nr 92/43/EWG w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (tzw. siedliskowa)



- zasada pierwszeństwa prawa wspólnotowego
- obowiązek prowadzenia wykładni przepisów prawa krajowego

Komisja Europejska weryfikując bądź kontrolując projekt opiera się przede wszystkim na zgodności z dyrektywami!!!



Weryfikując wnioski o dofinansowanie właściwa instytucja musi sprawdzić czy prawidłowo i rzetelnie przeprowadzono postępowanie w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (w tym na obszary Natura 2000) tj. czy dochowano wymogów proceduralnych, a nie czy rozstrzygnięcie było słuszne!



Procedura ceny oddziaływania na środowisko przeprowadzona niezgodnie z prawem oznacza niekwalifikowalność w całości lub w części wydatków na daną inwestycję!!!



Wytyczne MRR z dnia 3 czerwca 2008 r. w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych

- zawierają wymogi w zakresie dokumentacji środowiskowej dla projektów ubiegających się o dofinansowanie
- zawierają wzór formularza w zakresie OOŚ (fragment wniosku o dofinansowanie) wraz z instrukcją jego wypełniania
- obecnie opracowywana jest lista sprawdzająca dokumentację środowiskową dla projektu (docelowo – załącznik nr 3 do wytycznych)



Wytyczne zawierają zalecenia, wskazówki, porady dla beneficjentów, instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie środków unijnych oraz organów administracji publicznej.



Częste błędy beneficjentów

- 1) **jakość raportów o oddziaływaniu na środowisko**
 - **niespójna logicznie dokumentacja**
 - **niewwzględnienie łącznego oddziaływania przedsięwzięć**
 - **brak oceny oddziaływania na obszary Natura 2000**
 - **brak analizy wariantów bądź pominięcie niektórych dostępnych wariantów**
 - **brak propozycji odpowiednich działań kompensujących lub minimalizujących**

- 2) **konsultacje społeczne – brak jawności informacji o planowanym przedsięwzięciu, brak współpracy z organizacjami ekologicznymi i społecznością lokalną, zbyt późno rozpoczynanie konsultacji**



Problemy związane z OOŚ

- organizacja administracji właściwej ds. OOŚ – braki kadrowe, duża rotacja pracowników
- częste zmiany w obowiązującym prawie – słaba znajomość przepisów wśród urzędników i inwestorów
- „stare” decyzje administracyjne – konieczność aktualizacji pod kątem wymogów ochrony środowiska



Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – weszła w życie 15 listopada 2008 r.

- możliwość dwukrotnego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko
- udział społeczeństwa – rozszerzenie uprawnień
- realizacja przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 – wyłącznie na podstawie pozwolenia na budowę (odejście od zgłoszeń)
- nowy centralny organ administracji rządowej – Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska – powołany do realizacji zadań w zakresie ocen oddziaływania na środowisko i ochrony sieci Natura 2000 oraz innych zadań w dziedzinie ochrony środowiska
- 16 regionalnych oddziałów GDOS

W perspektywie konieczność zmiany rozporządzenie Rady Ministrów dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko.



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Dziękuję za uwagę!

Marek Michalski
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
www.mrr.gov.pl
www.fundusze-strukturalne.gov.pl
www.pois.gov.pl